

כ"ע אדר א', תשפ"ב
27 פברואר 2022

תבהרה : פרטוקול ועדת המכרזים אינו מחוזה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה או מסכם התומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 14.02.2022

פרטוקול מס' 44

משתתפים : ד"ר אלכס דן, מנכ"ל משרד המודיעין, יו"ר הוועדה
רו"ח הילה רבני אמיר, סגנית חשב, תברה
עו"ד אדוה מבורד, היועצת המשפטית (כפועל), תברה
גיל הזרביץ, ראש תחום מחקר, מגיש תבקשה
גבי עדן גלעדי דניאל, מרכזת הועדה

התקשרות במיזם משותף עם מכון ירושלים למחקרים אסטרטגיים עבור מחקר תרחישיים לעתיד

היחסים המיוחדים בין ישראל לארה"ב

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של ראש תחום מחקר, גיל הזרביץ, ממנה עולה כדלקמן:
אגף המחקר במשרד המודיעין מוביל עבודות מחקר לפיתוח ידע ותרחישיים בשורה של נושאים אזוריים ומדיניים-ביטחוניים הרלוונטיים לביטחון ולחוסן הלאומי של ישראל. כחלק ממשיומיותו, אגף המחקר נתבקש על ידי שר המודיעין לבחון תרחישים אפשריים לעתיד היחסים המיוחדים של ישראל עם ארה"ב בעשורים הקרובים לאור מגמות ותמורות דמוגרפיות, חברתיות ורעיוניות במערכת האמריקנית והשפעותיהן על המערכת הפוליטית ועל המדיניות החוץ אמריקנית. לטובת מניחש המשימה, אגף המחקר מעונין להתקשר עם מכון ירושלים למחקרים אסטרטגיים במתכונת של מיזם משותף.

עבודת המחקר תכלול המישה חלקים:

א. **משתתפים בלתי-תלויים:** תמורות במבנה הדמוגרפי של החברה האמריקנית; השלכות הדמוגרפיה על בחירות לנשיאות ולקונגרס ברזולוציה של מדינות ומחוזות בחירה; הדינמיקה הכלכלית והשכלכותיה על סדרי העדיפויות הפנימיים והבינלאומיים; זרמי עומק תרבותיים, פוליטיקה של זהויות וממדים רעיוניים, אידיאולוגיים ודתיים; תופעת הקיטוב הפוליטי והשסע החברתי והתרבותי והשלכותיו על תפקוד המערכת השלטונית.

ב. **השתתפות התמורות במבנה הפוליטי ובמאפיינייה של הדמוקרטיה האמריקנית ומקומה בעולם.** חלק זה יתח את הספקטרום הפוליטי המתהווה - מה-"טוראפיסטים" בקרב הרפובליקנים ועד ת-"פרוגרסיביים" בקרב הדמוקרטים, משקלם והשפעתם על המערכת הפוליטית.

ג. "מפת דרכים" לזיהוי השפעתם של מרכזיבים אלה על האינטרסים והערכים המשותפים המעצבים את היחסים המיוחדים בין ארה"ב וישראל. בכלל אלו, זיהוי תפקודה של ישראל בעמידה מול יריביה של ארה"ב; הצביון הדמוקרטי; התיסטוריה; השורשים הדתיים; הניידות החברתית; הזדמה החופשית; הגורם האתני (יהודי ארה"ב) והגורם הדתי (הנוצרים האוונגליסטים); המוסלמים); התחרות בין ארגוני השדולה (AIPAC, J STREET).

ד. מנגמות בקרב יהדות ארה"ב. בכלל זאת, תמורות דמוגרפיות, כולל הגידול במשקלם של יוצאי רוסיה ומתגרים אחרים בדרך האחרון, של ישראלים לשעבר, ושל מצטרפים חדשים ליחדות, וחוגים אורתודוקסים; פריסה גיאוגרפית (והשכלתית על דפוסים הצבעה וגזים כספים); מנגמות שינוי (ושיחקה) בזרות היהודית והגדרותיה ובזיקה לישראל; מצב החינוך היהודי כמנוף שינוי אפשרי; והשפעות רעיוניות, כולל הזנה חרדית של התפתחויות.

ה. זיהוי תרחישים "הגורמים וסבירים" שיש להיערך לקראתם והמצלות לדרגי פעולה לדרג המדיני, בכמה מישורים:

- א. התאמת תפיסת הביטחון של ישראל ומדיניותה האזרחית למציאות המשתנה בארה"ב;
- ב. התאמת המערך המדיני-דיפלומטי הישראלי בארה"ב למשימותיו העתידיות;
- ג. מאמץ ממוקד לביצור הקשר עם יהדות ארה"ב והאוונגליסטים בדרות הבאים, מול מנגמות השחיקה וההתרחקות;
- ד. זיהוי וטיפול בקהילות נוספות בחברה האמריקנית בעלות חשיבות שניתן להשפיע עליהן.

מדיי תפוקה להצלת הפרויקט

עמידה ביעד המחקר - דו"ח הכולל ניתוח עומק של המנגמות, התרחישים, משמעויות נגזרות מהתרחישים והמלצות.

זיון הוועדה ונימוקים

היועצת המשפטית מזכירה לחברי הוועדה את עקרונות תקנת הפטור 303 המבוקשת העוסקת במיזם משותף. ראשית, שההתקשרות הינה לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של מחקר. שנית, יש לוודא התקיימותם של שני תנאים נוספים: ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ההתקשרות וכן, שההתקשרויות עם צדדים נוספים ככל שנובעות מן ההתקשרות עם המשרד ייעשו במכרז. תקנה 303 קובעת את תנאי הפרסום, ככל שהוועדה מחליטה לאשר את הפטור או שני התנאים המהותיים הם: פרסום למשך 14 ימי עסקים במערכת "ענמה". ככל שיהיו הסתייגויות שגינעו בעקבות הפרסומים הן יופנו לגורמים המקצועיים והגורמים המקצועיים יצטרכו להשיב ומשם תתקבל החלטה נוספת. לאחר הצגת הנושא על ידי הגורם המקצועי חברי הוועדה יבחנו את הבקשה כמתחייב מהוראת תכ"ם מספר 7.8.3- התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 303 לתח"מ, לעומת הליך תמכיה.

על פי תקנה 33 לתקנות, ועדת המכרזים בוחרת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכש לתמיכה¹:

האם המזיגה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין - הגורם המקצועי מציין כי מדובר בהתקשרות עם מכון ירושלים למחקרים אסטרטגיים לטובת ביצוע מחקר שיעסוק בתרחישים לעתיד היחסים בין ארה"ב לישראל לאור תמורות פנימיות בארה"ב. מדובר בפרויקט שהוגד על ידי שר המודיעין ומתכתב עם המשימה שאגף המחקר במשרד לקח על עצמו שהיא הצבעה על אתגרים והזדמנויות לחוסן לאומי של ישראל על מרכיבי השונים.

היזומה לביצוע הפעילות - אגף המחקר פנה למכון ירושלים למחקרים אסטרטגיים מכיוון שיש במכון זה גוף ידע מרשים מבחינת ניסיון ויכולת בנושא האמריקני, כזה שיוכל להעמיד מחקר עומק שיעתת את המציאות הדמוגרפית, הכלכלית, הפוליטית והתרבותית והשפעותיה בטווח הארוך ביחסים בין ארה"ב לישראל.

מידת המשורבות בעת ביצוע הפעילות - נציג אגף המחקר יהיה הגורם המקצועי אשר יגדיר את תכולת המחקר ואת המדדים לבחינה במסגרתו. כמו כן, התוצר הסופי יאשר על ידי הגורם המקצועי, שייחשב כבעלים של התוצר ויקבע את תנאי פרסומו.

הייעצת המשפטית שאלה את הגורם המקצועי האם ישנם מכוני מחקר נוספים שיכולים לבצע את העבודה בצורה מיטבית? הגורם המקצועי השיב כי יש מכוני מקר נוספים שעוסקים בארה"ב, אך גוף הידע והיכולות של מכון ירושלים הם הרציניים והמשפיעיים ביותר המוכרים לאגף. בנוסף, החוקרים שיהיו אחראים על המחקר הם מהמומחים ביותר מבחינת היכרות עם המערכת האמריקנית.

יו"ר הוועדה מציין כי יוזמת המיזם המשותף בתחום הספציפי הזה הגיעה מהמשרד. בנוסף, המחויבות לבצע את המחקר היא משימה של כלל המשרד.

חשבת המשרד מציינת כי נושא הבעלות על המחקר צריך לקבל ביטוי בחוזה שייחתם. בנוסף, על פי הוראת התכ"ם מקורות המימון של מכון ירושלים צריכים לחיות ממקורות זרים ולא ממשלתיים. מכון ירושלים הגיש פירוט על מקורות המימון ועל פי בדיקת החשבונות החקשרות עומדת בסעיף זה של החוזה.

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993, וככל שהמיזם המשותף עם המכון יצא אל הפועל, על המכון יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם תעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשי"ב-1992, אלא אם הן פטרות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה מחליטים כי הבקשה המובאת לעיל מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים.

¹ "תמיכת המדינה במסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985" תחיות היועץ המשפטי לממשלה רחי קופלי 3, הקריה ירושלים, מיקוד 9195017, ישראל
1.2005 (התשי"ט); הוראה 7.8.3 לתקנון כספים ומשק "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת תליד תמיכה".

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

שם הספק: מכון ירושלים למחקרים אסטרונומיים, מסי עמותה : 580643245.

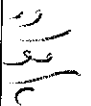
איש קשר : פרופ' אפרים ענבר, 054-6603409, טלפון : 02-9406060.

תאריך ההתקשרות: הצי שנה ממועד החתימה על החסכם

שווי ההתקשרות: 200,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 100,000 ₪.

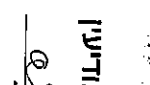
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-05-10



עוזיד אדזה מבורד, חברת

חילה רבצי אפלר, חברת


אלכס דן
אלכס דן, יועיר
אלכס דן, יועיר


גיל הורוביץ, נציג התחרה המקצועית